

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ

L E G E

privind aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea României de stat-participant la Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia, semnat la Baku la 8 septembrie 1998

2. Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare aprobarea plății cotizației anuale, ce decurge din calitatea României de stat-participant la “Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia” (semnat la Baku la 8 septembrie 1998), denumit în continuare Acord de bază și anexele sale tehnice care reglementează transporturile internaționale rutiere, feroviare, navale și procedurile vamale și de prelucrare a documentelor vamale.

România a ratificat Acordul de bază prin Ordonanța Guvernului nr.20/2000 pentru ratificarea Acordului multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia, semnat la Baku la 8 septembrie 1998, aprobată prin Legea nr. 95/2000. Acordul de bază a intrat în vigoare pentru România la data de 2 iulie 2000.

Părți la Acordul de bază sunt 13 state: Republica Armenia, Republica Azerbaidjan, Republica Bulgaria, Georgia, Republica Islamică Iran, Republica Kazahstan, Republica Kîrghistan, Republica Moldova, România, Republica Tadjikistan, Republica Turcia, Ucraina, Republica Uzbekistan.

Pentru implementarea și aplicarea prevederilor Acordului de bază, statele-participante au înființat, în conformitate cu prevederile articolului 8 din acest document internațional, o Comisie Interguvernamentală TRACECA, denumită în continuare „CIG TRACECA”, „compusă din cele mai înalte autorități guvernamentale ale părților sau reprezentanții acestora, pe deplin autorizați să ia hotărâri în aplicarea prevederilor Acordului de bază”, care se reunește în cadrul unor Conferințe Anuale pe teritoriile părților.

Activitatea de secretariat a CIG TRACECA este asigurată, în conformitate cu prevederile articolului 9 al Acordului de bază, de Secretariatul Permanent al Comisiei Interguvernamentale TRACECA, denumit în continuare „SP CIG TRACECA”, cu sediul la Baku (Republica Azerbaidjan), coordonat de un Secretar General.

În fiecare stat-participant la Acordul de bază a fost înființat câte un Secretariat Național TRACECA, condus de un Secretar Național TRACECA, pentru a se putea pune în practică prevederile Acordului de bază.

În perioada 2000 – februarie 2004, bugetul SP CIG TRACECA a fost finanțat complet din fondurile Uniunii Europene.

În anii 2004 – 2005, având în vedere faptul că Uniunea Europeană și-a anunțat intenția de a retrage treptat finanțarea activității SP CIG TRACECA, s-a aplicat un mecanism de finanțare mixt, prin care Uniunea Europeană a asigurat bugetul SP CIG TRACECA în proporție de 85%, restul de 15 % fiind acoperit de statele – participante la Acordul de bază, în cote egale. Conform acestui mod de calcul fiecărui stat din cele 12 state semnare ale Acordul de bază, inclusiv României, i-a revenit o contribuție anuală de 7000 euro.

Începând cu anul 2006 s-a trecut la autofinanțarea bugetului anual al SP CIG TRACECA, de către cele 12 state-participante la Acordul de bază pe baza unui mecanism de finanțare comun, care a prevăzut plata în cote egale a cotizațiilor părților, fiecărui stat-participant la Acordul de bază revenindu-i o contribuție de 50.000 euro pentru anul 2006, respectiv 2007.

În acest sens, a fost negociat și semnat „Acordul privind finanțarea comună a Secretariatului permanent al Comisiei Interguvernamentale TRACECA (SP CIG TRACECA) între guvernele părților la Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia”, semnat la Baku la 21 aprilie 2005 (denumit în continuare “Acord de finanțare”).

Acordul de finanțare a fost ratificat prin Legea nr.472/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 21 din 12 ianuarie 2007.

În conformitate cu prevederile Acordului de finanțare, cotizațiile părților se plătesc în cote egale (alin.2 al art.2), acestea fiind transferate în contul SP CIG TRACECA, al cărui sediu central se află la Baku, Republica Azerbaidjan, până la 31 decembrie al anului curent, dar nu mai târziu de 31 martie al anului următor (alin. 1 al art.4).

Valoarea cotizației anuale este specificată în Rezoluțiile Finale ale Conferinței Anuale a Comisiei Interguvernamentale TRACECA, precedentă anului pentru care se plătește contribuția .

Începând cu anul 2008, cotizația este de 60.000 de euro (conform Rezoluțiilor Finale CIG TRACECA, adoptate la cea de a VI-a Conferință Anuală a Comisiei Interguvernamentale TRACECA, 12-13 decembrie 2007, Astana, Republica Kazahstan).

Precizăm faptul că România a achitat integral și în termen contribuțiile anuale ce i-au revenit în calitate de stat-participant la Acordul de bază, pe perioada 2004-2009 (OUG nr. 35/19.05.2004, OG nr.16/26.01.2006, Legea nr. 161/15.05.2006, Legea nr. 471/12.12.2006, Legea nr. 366 din 02.10.2006, Legea nr.319/13.11.2007, Legea nr.292 din 14.11.2008,

	Legea nr. 30/13.03.2009)
2. Schimbări preconizate	Aprobarea plății cotizației anuale ce decurge din calitatea României de stat-participant la “Acordul multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia”, semnat la Baku la 8 septembrie 1998, în conformitate cu deciziile anuale ale CIG TRACECA oferă cadrul legislativ adecvat pentru toată perioada în care România este stat-participant la Acordul de bază.
3. Alte informații	Este posibil ca în urma depunerii instrumentului de aderare de către Republica Islamică Pakistan și Republica Islamică Afganistan, precum și a hotărârii privind mărirea bugetului SP CIG TRACECA care va fi adoptată prin consens la următoarea Conferință Anuală CIG TRACECA, suma contribuției să se modifice. Prin acest proiect de lege se urmărește achitarea în termenii prevăzuți a contribuției anuale a României, respectiv până la data 31 martie a anului pentru care se plătește contribuția.

3. Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Indirect, prin finanțarea activității Secretariatului Permanent CIG TRACECA, implicit a Secretariatelor Naționale TRACECA și a Grupurilor de lucru înființate, se asigură implementarea obiectivelor în conformitate cu prevederile art.3 ale Acordului de bază, și anume: a) să dezvolte relațiile economice, comerțul și transportul în regiunile Europei, Mării Negre, Caucazului, Mării Caspice și Asiei; b) să faciliteze accesul la piața internațională a transportului rutier, aerian și feroviar, precum și la navigația maritimă comercială; c) să faciliteze transportul internațional de mărfuri și de pasageri și transportul internațional de hidrocarburi; d) să asigure siguranța traficului, securitatea mărfurilor și protecția mediului înconjurător; e) să armonizeze politica de transporturi, precum și cadrul juridic în domeniul transporturilor; f) să creeze condiții egale de concurență între diferitele moduri de transport
3. Impactul social	Nu este cazul.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curen t	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Cheltuieli aferente plății cotizației anuale ce decurge din calitatea României de stat-participant la Acordul de bază se suportă din bugetul Ministerului Transporturilor și Infrastructurii, cu respectarea prevederilor legale în vigoare.					

5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu au fost identificate.
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de lege respectă angajamentele asumate față de UE
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu au fost identificate.
4. Evaluarea conformității:	Acest proiect de lege se conformează legislației comunitare. Task managerul Programului TRACECA finanțat de Uniunea Europeană, doamna Helisene Habart, în urma ședinței Direcției Juridice și a Departamentului “Centralised Operations for Europe, the Mediterranean & Middle East”, din cadrul “EuropeAid Co-operation Office”, Comisia Europeană, a transmis documentul EuropeAid A3/CM/hh/D(2006)29568 din 12.12.2006, în care se precizează condițiile pe care România și Bulgaria trebuie să le întrunească în privința participării în Programul TRACECA în dubla lor calitate de state semnatare ale Acordului de bază și state-membre ale Uniunii Europene. La cea de a XXII-a ședință a Secretarilor Naționali TRACECA din cadrul statelor-participante la Acordul de bază (14-15.12.2006) s-a hotărât cu asentimentul reprezentanților Comisiei Europene și a Task-managerului Programului TRACECA din cadrul Comisiei Europene, participarea în continuare a României și Bulgariei la Acordul de bază și plata cotizației anuale, prin introducerea Protocolului de amendare al “Acordului multilateral de bază privind transportul internațional pentru dezvoltarea Coridorului Europa-Caucaz-Asia”, referitor la noul statut al Republicii Bulgaria și al României, care au aderat la UE de la 1 ianuarie 2007, în vederea asigurării concordanței cu legislația comunitară, care a fost adoptat la Conferința Anuală a Comisiei Interguvernamentale TRACECA, din 12-13 decembrie 2007, desfășurată la Astana, Republica Kazakhstan.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu au fost identificate.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost dezbătut în cadrul ședinței Comisiei de Dialog Social, formată din reprezentanți ai confederațiilor sindicale și patronale.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 314/2001 și în conformitate cu domeniul de activitate.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr.114 din 16 februarie 2010. b) nu este cazul; c) nu este cazul; d) nu este cazul; e) nu este cazul;
6. Alte informații	Nu au fost identificate.

7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Este îndeplinită procedura de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003. Menționăm că au fost întreprinse demersurile legale prevăzute la art.7 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu au fost identificate.

8. Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu implică măsuri organizatorice suplimentare.
2. Alte informații	Nu au fost identificate.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care îl supunem PARLAMENTULUI spre adoptare.

